**Счетная палата ЗАТО п. Сибирский**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 041**

**«Предварительный контроль формирования бюджета городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края»**

(утвержден приказом председателя Счетной палаты ЗАТО п. Сибирский от 23.09.2021 № 63)

Дата начала действия

« 23 » сентября 2021 года

ЗАТО п. Сибирский

2021

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc83302068)

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период . . . 4

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 4

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . 9

[2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период 12](#_Toc83302069)

[I этап 12](#_Toc83302070)

[II этап 12](#_Toc83302071)

[III этап 12](#_Toc83302072)

[3. Структура и основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период 14](#_Toc83302073)

[3.1. Структура заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. 14](#_Toc83302074)

[3.2. Основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период 16](#_Toc83302075)

1. Общие положения
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля организации «Предварительный контроль формирования бюджета городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края» (далее – Стандарт) разработан Счетной палатой ЗАТО п. Сибирский (далее – Счетная палата) в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9 Положения о Счетной палате городского округа закрытого административно-территориального образования поселок Сибирский Алтайского края, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Сибирский от 14.12.2020 № 37 (далее – Положение о Счетной палате), Регламента Счетной палаты ЗАТО п. Сибирский, утвержденного приказом председателя Счетной палаты от 01.02.2021 № 7 (далее – Регламент Счетной палаты).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. При подготовке Стандарта был использован Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (бюджет) (типовой) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО, протокол заседания Президиума Союза МАКСО от 30.11.2018 г. № 6 (63), п. 20.2.5.

1.4. Стандарт разработан для использования сотрудниками Счетной палаты ЗАТО Сибирский (далее – Счетная палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края (далее – местного бюджета) и подготовки заключения Счетной палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. Настоящий Стандарт устанавливает:

основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

структуру, содержание и основные требования к заключению Счетной палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

1.7. При организации и проведении предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должностные лица Счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Положением о Счетной палате, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края, Регламентом Счетной палаты, а также приказами, иными нормативными документами Счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.8. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются председателем Счетной палаты.

**2. Основы осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период**

**2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период**

2.1.1. Предварительный контроль формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения местного бюджета на основании статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса, а также статьями 9 и 10 Положения о Счетной палате, статьи 3 решения Совета депутатов ЗАТО Сибирский от 04.10.2013 № 37/230 «Об утверждении Порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета».

2.1.2. Предварительный контроль формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и на их основе подготовку заключения Счетной палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие Счетной палаты в ходе рассмотрения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в Совете депутатов ЗАТО Сибирский.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО Сибирский;

определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО Сибирский;

оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования местного бюджета являются проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО Сибирский, включая прогноз социально-экономического развития ЗАТО Сибирский, паспорта муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта местного бюджета и прогноз основных характеристик местного бюджета.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

Администрация ЗАТО Сибирский;

комитет по финансам администрации городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края;

главные администраторы доходов местного бюджета, главные распорядители средств местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета и иные участники бюджетного процесса.

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта местного бюджета и определить соответствие проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО Сибирский, программным документам по вопросам экономической, налоговой и бюджетной политики, принимаемым в Российской Федерации и Алтайском крае, действующему законодательству, а также нормативным правовым актам, планируемым к изменению.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО Сибирский, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

I. При оценке прогноза социально-экономического развития необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

II. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- единства бюджетной системы;

- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- самостоятельности бюджетов;

- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

- сбалансированности бюджета;

- эффективности использования бюджетных средств;

- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

- прозрачности (открытости);

- достоверности бюджета;

- адресности и целевого характера бюджетных средств;

- подведомственности расходов бюджетов.

III. При оценке и анализе доходов местного бюджета следует обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;

порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

IV. При оценке и анализе расходов местного бюджета обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в Бюджетным кодексом РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ расходов бюджета по муниципальным контрактам, обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

V. Сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

VI. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

VII. При анализе средств резервного фонда Администрации ЗАТО Сибирский необходимо дать оценку объема резервного фонда, соблюдения предельного размера резервного фонда.

VIII. Проанализировать:

соблюдение порядка составления проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 2.4 решения Совета депутатов ЗАТО Сибирский от 04.10.2013 № 37/230;

соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решением о местном бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3.2 решения Совета депутатов ЗАТО Сибирский от 04.10.2013 № 37/230;

соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о местном бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3.3 решения Совета депутатов ЗАТО Сибирский от 04.10.2013 № 37/230.

2.1.7. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО Сибирский;

предварительные итоги социально-экономического развития ЗАТО Сибирский за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития ЗАТО Сибирский за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития ЗАТО Сибирский;

проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) ЗАТО Сибирский на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ);

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка к проекту бюджета;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

предложенный Советом депутатов ЗАТО Сибирский, Счетной палатой ЗАТО п. Сибирский Алтайского края проект бюджетной сметы Совета депутатов ЗАТО Сибирский, Счетной палаты ЗАТО п. Сибирский Алтайского края, представляемый в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанной бюджетной сметы;

паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

реестр источников доходов местного бюджета.

**2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.**

* + 1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и ЗАТО сибирский;

сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период основным направлениям бюджетной и налоговой политики Алтайского края, показателям прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский, иным программным документам;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

* + 1. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:
       1. Проверка и анализ обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического городского округа ЗАТО Сибирский за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозом социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно- методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский необходимо проанализировать основные показатели прогноза социально-экономического развития Сибирский на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Сибирский.

* + - 1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта местного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года (по оценке администрации ЗАТО Сибирский и на основании анализа и оценки Счетной палаты), фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ внесения изменений в законодательство Российской Федерации и Алтайского края о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и краевых законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы местного бюджета, последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства Российской Федерации и Алтайского края о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ изменения доходных источников проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

анализ изменения структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы местного бюджета;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: уровня собираемости; доходов от реализации имущества, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий; других доходов на очередной финансовый год и на плановый период.

* + - 1. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств ЗАТО Сибирский и реестра расходных обязательств, ведущихся главными распорядителями средств местного бюджета, нормативной правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств главных распорядителей средств местного бюджета, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных органов, на соответствие их полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и главных распорядителей средств местного бюджета и объемов расходов, ожидаемых результатов за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств городского округа ЗАТО Сибирский, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ городского округа ЗАТО Сибирский;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

* + - 1. Проверка и анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставляемых в форме: дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местному бюджету.
      2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга городского округа ЗАТО Сибирский в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга городского округа ЗАТО Сибирский, предусмотренных в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годов и каждого года планового периода);

оценку соответствия основным направлениям долговой политики городского округа ЗАТО Сибирский объемов внутренних заимствований;

оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга городского округа ЗАТО Сибирский, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга городского округа ЗАТО Сибирский исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики городского округа ЗАТО Сибирский;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

## Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

* + 1. Организация предварительного контроля формирования местного бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

# I этап

* анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;
* анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;
* анализ основных направлений долговой политики;
* анализ проектов федеральных и краевых законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;
* анализ итогов приватизации муниципального имущества городского округа ЗАТО Сибирский;
* анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства городского округа ЗАТО Сибирский.

# этап

* анализ обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский на очередной финансовый год и на плановый период, наличия нормативно-методической базы для их прогнозирования;
* проверка и анализ обоснованности формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;
* анализ и оценка проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных Администрацией ЗАТО Сибирский одновременно с указанным проектом;
* анализ и оценка плана (программы) приватизации муниципального имущества городского округа ЗАТО Сибирский на очередной финансовый год и основных направлений приватизации муниципального имущества на плановый период;
* анализ основных характеристик проекта местного бюджета;
* анализ муниципального внутреннего долга городского округа ЗАТО Сибирский, программ внутренних заимствований городского округа ЗАТО Сибирский.

# этап

* подготовка заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
* рассмотрение заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период председателем Счетной палаты и направление его в Совет депутатов ЗАТО Сибирский;
* обеспечение участия Счетной палаты в публичных слушаниях по проекту местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и в рассмотрении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в Совете депутатов ЗАТО Сибирский.
  + 1. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, являются:

распоряжение председателя Счетной палаты;

план-задание на проведение экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

стандарт внешнего государственного финансового контроля «Предварительный контроль формирования бюджета городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края».

* + 1. Подготовку проекта распоряжения и проект плана-задания на проведение экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по поручению председателя Счетной палаты организует инспектор Счетной палаты.
    2. Общее руководство подготовкой заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется председателем Счетной палаты.
    3. Заключение Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией ЗАТО Сибирский с проектом местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

результатов оперативного контроля за исполнением местного бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Счетной палаты на проекты заключений об исполнении местного бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении городского округа ЗАТО Сибирский.

* + 1. После поступления в Счетную палату проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период инспекторы Счетной палаты в течение шести календарных дней проводят его анализ. Для подготовки материалов к сводной части заключения Счетной палаты инспекторы Счетной палаты, осуществляющие свод по отдельным вопросам, самостоятельно определяют требования к содержанию материалов и срокам их представления.
    2. Материалы для свода и оформления заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период представляются назначенному ответственному в сроки, установленные планом- заданием на проведение экспертизы указанного проекта, по форме согласно приложению 1 к настоящему Стандарту. Предложения оформляются на бумажном носителе и в электронном.

Назначенный распоряжением ответственный исполнитель обобщает материалы, представленные инспекторами Счетной палаты, и в течение двух календарных дней формирует сводный проект заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Электронная версия проекта заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в течение одного календарного дня рассматривается исполнителями. Замечания и предложения по указанному проекту заключения представляются на доработку ответственному исполнителю, который в течение одного календарного дня вносит в него изменения и дополнения и представляет на рассмотрение председателю Счетной палаты.

Председатель Счетной палаты в течение двух календарных дней рассматривает проект заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. При необходимости совместно с инспекторами Счетной палаты в течение одного календарного дня дорабатывает проект заключения.

После доработки заключение Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период подписывается председателем Счетной палаты и направляется в Совет депутатов ЗАТО Сибирский в срок, установленный распоряжением председателя Счетной палаты, к рассмотрению на сессии.

# Структура и основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

## Структура заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

* + 1. Заключение Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период включает в себя:

анализ нормативной правовой базы, в соответствии с которой формировался проект;

оценку состава проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и данные о наличии необходимых документов и материалов к нему;

характеристику особенностей местного бюджета;

анализ прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ общего объема доходов, в том числе налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в местный бюджет, с оценкой по основным видам налоговых и неналоговых доходов;

анализ Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества имущества городского округа ЗАТО Сибирский;

экспертизу расходной части бюджета, в том числе отражение условно утверждаемых расходов, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, резервного фонда Администрации ЗАТО Сибирский;

обоснованность планирования расходов на реализацию долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ, иных расходных обязательств;

соответствие текстовых статей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период приложениям к нему, а также действующей нормативной правовой базе;

анализ объема дефицита местного бюджета и источников его финансирования; анализ муниципального внутреннего долга городского округа ЗАТО Сибирский;

выводы и предложения.

* + 1. Заключение Счетной палаты на проект решения Совета депутатов ЗАТО Сибирский о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период состоит из следующих разделов:

1. Общие положения;
2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский на очередной финансовый год и на плановый период;
3. Основные характеристики и структурные особенности проекта;
4. Доходы местного бюджета;
   1. Налоговые доходы;
   2. Неналоговые доходы;
   3. Безвозмездные поступления;
5. Расходы местного бюджета;
6. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования;
7. Муниципальный долг городского округа ЗАТО Сибирский;
8. Заключительные положения.

Структура заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период может быть изменена с учетом его специфики.

* + 1. Заключение Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по решению председателя Счетной палаты может быть дополнено приложениями, например:

«Динамика прогноза поступлений доходов местного бюджета в текущем году, очередном финансовом году и плановом периоде»;

«Структура расходов проекта местного бюджета на текущий год, очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации»;

«Динамика расходов проекта местного бюджета на текущий год, очередной финансовый год и плановый период в разрезе главных распорядителей средств краевого бюджета» и другие.

## Основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

* + 1. В заключении Счетной палаты на проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:
       1. Оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский и его соответствие целевым установкам экономической политики Администрации ЗАТО Сибирский.
       2. Оценка основных характеристик и особенностей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
       3. Анализ соответствия проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период городского округа ЗАТО Сибирский.
       4. Оценка соответствия положений проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству.
       5. Оценка обоснованности доходных статей проекта местного бюджета:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта местного бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения;

анализ текстовых статей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, регламентирующих формирование отдельных доходных источников местного бюджета.

* + - 1. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов;

соответствия изменений параметров проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусмотренным приоритетам бюджетной политики;

обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач;

обоснованности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации целевых программ и ведомственных целевых программ, с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально- экономического развития городского округа ЗАТО Сибирский;

обоснованности текстовых статей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

* + - 1. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и динамики муниципального внутреннего долга городского округа ЗАТО Сибирский в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с учетом:

обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры внутренних заимствований городского округа ЗАТО Сибирский, предусмотренных в проекте местного бюджета;

обоснованности объемов средств проекта местного бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание внутреннего муниципального долга городского округа ЗАТО Сибирский по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

обоснованности изменений объема и структуры внутреннего муниципального долга городского округа ЗАТО Сибирский;

обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств местного бюджета на счетах.

* + - 1. В заключительной части дается оценка соответствия формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Алтайского края и вносятся предложения.

Приложение 1

к СВМФК 041 «Предварительный контроль формирования бюджета городского округа ЗАТО Сибирский Алтайского края»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта решения о местном бюджете

«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

\_

(вид документа, код и наименование подгруппы доходов, подраздела классификации расходов, источника финансирования дефицита бюджета, государственный долг, текстовая статья, основные направления бюджетной и налоговой политики и т.п.)

1. Оценка соответствия показателей проекта местного бюджета, а также представляемых одновременно с ним документов и материалов, требованиям действующего законодательства.

*(в разрезе мероприятий, указанных в План-задании на проведение экспертизы проекта, утвержденном распоряжением председателя Счетной палаты «О проведении экспертизы …. и подготовке заключения Счетной палаты»)*

1. Оценка обоснованности положений и показателей, содержащихся в проекте, а также в документах и материалах, представленных одновременно с проектом.

*(например, обоснованность включения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств городского округа ЗАТО Сибирский, полнота обеспечения действующих расходных обязательств и обоснованность вновь принимаемых;*

*обоснованность ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, обеспечение обособленного учета по каждому виду обязательств;*

*использование муниципального задания для планирования бюджетных ассигнований на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);*

*обоснованность и полнота планирования ассигнований на реализацию целевых программ, использование уникальных кодов бюджетной классификации расходов бюджетов*

*и т.д.)*

1. Предложения:

–по внесению изменений в проект, а также в документы и материалы, представленные одновременно с Законопроектом;

–иные предложения в рамках установленной действующим законодательством компетенции Счетной палаты.

Ответственный исполнитель, инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ инициалы, фамилия

(подпись)